



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на икономиката

Изх. № 02-00-31

Дата 07.07.2020

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № <u>КП-003-М-1</u>
дата <u>07.07.2020</u> г.

ДО

Г-ЖА АННА АЛЕКСАНДРОВА

**Председател на Комисията по правни въпроси
при 44-то Народно събрание**

Пл. „Княз Александър I“ № 1

София 1169, пл. „Княз Александър I“ № 1

на Ваш № кп 053-03-35/29.04.2020 г.

ОТНОСНО: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българското гражданство, внесен в Народното събрание от Йордан Цонев и група народни представители на 20.03.2020 г., № 054-01-26

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АЛЕКСАНДРОВА,

Във връзка с изпратения от Вас проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българското гражданство, № 054-01-26, внесен в Народното събрание от Йордан Цонев и група народни представители на 20.03.2020 г., Министерството на икономиката (МИ) изразява следното становище:

Представеният законопроект предвижда разширяване на основанията за получаване на постоянно пребиваване с промени в чл. 25, ал. 1. т. 6 от Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ), като се предвиждат възможности за вложение в:

- дялове и акции в български колективни инвестиционни схеми, осъществяващи дейност съгласно Закона за колективните инвестиционни схеми

- акции в алтернативни инвестиционни фондове, осъществяващи дейност съгласно ЗКИС.

Провеждането на държавната политика в областта на насърчаване на инвестициите е от компетентността на министъра на икономиката, поради което МИ подкрепя създаването на всякакви предпоставки, условия и възможности за инвестиции в страната.

Същевременно, обръщаме внимание на някои конкретни предложения, съдържащи се в разпоредбите на законопроекта:

1. С § 11 от законопроекта се предлага създаването на § 9, който предвижда допълнения в Закона за чужденците в Република България (т. 4 относно създаване на ал. 2а в чл. 25) и в Закона за насърчаване на инвестициите (т. 1 относно създаване на нова т. 9 в чл. 11б, нова Глава Шест „Б“ и нов чл. 32а), като с тези допълнения се въвежда лицензионен режим за извършване на консултантски услуги по Закона за чужденците в Република България. Предложението на практика би довело до невъзможност за чужденците, при желание и възможност, да подготвят самостоятелно документите си за кандидатстване по ЗЧРБ.

В мотивите към законопроекта липсва обосновка какво налага въвеждането на такъв режим. Същевременно, предложеният режим не е съобразен с изискванията на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност /ЗОАРАКСД/. В съответствие с чл. 4, ал. 2 от ЗОАРАКСД, всички изисквания, необходими за започването и за осъществяването на дадена стопанска дейност, следва да бъдат уредени със закона, който предвижда съответния режим. При внасянето в Народното събрание на законопроект, в който се предвижда въвеждане на режим по смисъла на чл. 4, ал. 1 от ЗОАРАКСД, заедно със законопроекта и мотивите към него, вносителят представя и мотивирано становище относно необходимостта от това регулиране, съдържащо икономически анализ и оценка на въздействието, което режимът оказва върху регулираната стопанска дейност (чл. 3, ал. 5 и 6 от ЗОАРАКСД). Законът, с който се установява лицензионен режим, следва да е в съответствие с чл. 9 от ЗОАРАКСД, посочващ дейностите за които е възможно въвеждането на такъв вид режим и чл. 11 от ЗОАРАКСД, посочващ изискванията към разпоредбите на закона регламентиращ лицензионния режим.

В допълнение към гореизложеното отбелязваме, че въвеждането на лицензионен режим за извършването на консултантски услуги попада пряко в обхвата на Директива 2006/123/ЕО от 12 декември 2006 година относно услугите на вътрешния пазар, транспонирана в българското законодателство със Закона за дейностите по предоставяне на услуги (ЗДПУ).

Съгласно чл. 19, ал. 1 от ЗДПУ, „всеки доставчик, който има право да

.....

членка, може свободно да упражнява тази дейност на територията на Република България, без да подлежи на разрешителен режим (в това число и лицензионен режим), когато ще извършва тази дейност временно или еднократно без установяване." Свободното предоставяне на услуги се счита за фундаментално право в рамките на Единния пазар на ЕС в съответствие с чл. 56 от Договора за функциониране на ЕС. В тази връзка в законопроекта следва да бъдат предвидени разпоредби предоставящи възможност на лица (физически и юридически), законово установени в други държави членки и притежаващи съответната правоспособност да предоставят тази услуга в България временно или еднократно, без да подлежат на лицензиране.

Следва да се има предвид, че съгласно чл. 15, ал. 7 от Директивата за услугите, държавите членки са задължени да нотифицират Европейската комисия за всички нови закони, подзаконови актове и административни разпоредби, които въвеждат изисквания, свързани с достъпа до услуги или с упражняването на дейност по предоставяне на услуги. Въвеждането на нов лицензионен режим трябва да е съобразено с принципите за недискриминация, необходимост и пропорционалност, посочени в чл. 9 ал. 2 от ЗДПУ и изискванията, предвидени в чл. 11 от ЗДПУ. Нотифицирането се извършва чрез Информационната система за вътрешния пазар, като процедурата за това е уредена в §2 от Допълнителните разпоредби на ЗДПУ.

2. Законопроектът предвижда и съкратена процедура (една година след получаване на постоянно пребиваване) за придобиване на българско гражданство на основание чл. 25, ал. 1, т. 16 въз основа на удостоверение за поддържане на инвестицията, издадено от БАИ.

Доколкото понастоящем удостоверения за получаване на постоянно пребиваване се издават от МИ, министерството извършва контрола по поддържането на инвестицията и работните места в дружествата.

3. Предвидено е и разширяване на основанията за придобиване на гражданство на основание инвестиция от 1 млн. лв. в осъществяван или осъществен приоритетен инвестиционен проект, сертифициран по реда на ЗНИ.

Целесъобразността на направените предложения следва да бъде преценена и в контекста на периодичните писма от страна на Европейската комисия, приканващи България да преразгледа възможностите за придобиване на българско гражданство срещу инвестиции. Последното получено писмо в тази връзка е от комисаря по правосъдие Дидие Рейндерс до министъра на правосъдието Данаил Кирилов (приложено).

В допълнение Ви информираме, че в Народното събрание е внесен

Закон за българското гражданство с №

902-01-51/08.10.2019 г., който е резултат от работата на междуведомствена работна група към министъра на правосъдието.

Приложение: Съгласно текста.

С уважение,

ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ
Министър на икономиката

